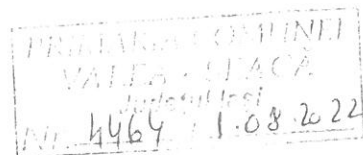


ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI  
JUDEȚUL IAȘI

Nr. 12807/128.07.2022  
Nesecret Ex. 2/2

Către,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI VALEA SEACĂ

În temeiul drepturilor conferite de dispozițiile art.255 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art.3, alin.1 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, vă supunem spre analiză în vederea **revocării** Hotărârea nr.28/31.05.2022 adoptată de Consiliul local al comunei **Valea Seacă**, transmisă Instituției Prefectului - Județul Iași, în vederea exercitării controlului de legalitate, cu adresa nr.3329/08.06.2022, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Iași sub nr.10444/17.06.2022, din următoarele considerente:

Prin Hotărârea nr.28/31.05.2022, Consiliul local al comunei Valea Seacă aprobă *"planul de amplasament și delimitare a imobilului cimitir satul Topile ce se afla în proprietatea domeniului public al comunei Valea - Seacă, județul Iași, conform Anexei 86 - inventarul bunurilor care aparțin domeniului public în suprafață de 1264 m<sup>2</sup>".*

Hotărârea nr.28/31.05.2022 a fost comunicată Instituției Prefectului-Județul Iași însoțită de Referatul nr.2/07.06.2022 al Secretarului general al comunei Valea Seacă privind refuzul contrasemnării H.C.L. nr.28/2022, opinie motivată de nerespectarea prevederilor art.135, alin.8 și art.136, alin.8 din Codul administrativ aprobat prin OUG nr.57/2019 la adoptarea actului administrativ, precum și faptul că amplasamentul aprobat se află pe administrativul altei unități administrativ-teritoriale.

Cu ocazia controlului de legalitate exercitat de către prefect s-a constatat că actul administrativ a fost adoptat cu încălcarea următoarelor prevederi legale:

- art.289 și art.607 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

- art.135, alin.8 și art.136, alin.8 din Codul administrativ aprobat prin OUG nr.57/2019 cu modificările și completările ulterioare.

Prin Hotărârea nr.28/2022, Consiliul local al comunei Valea Seacă actualizează *"Anexa 86-inventarul bunurilor care aparțin domeniului public"*, aspect relevat de motivarea adoptării actului administrativ evidențiată în preambulul acestuia (diferențele existente în evidențele contabile privind valoarea de inventar a bunului generate de construcția gardului împrejmuit și autorizarea construirii bisericii, precum și măsurătorile efectuate la patru parcele de teren).

Prevederile art.289 din Codul administrativ aprobat prin O.U.G. nr.57/2019 stabilesc procedura aplicabilă **inventarierii bunurilor din domeniul public** al unităților administrativ-teritoriale, de la data intrării în vigoare a Codului Administrativ fiind incidente **dispozițiile tranzitorii** ale art.607 referitoare la întocmirea/modificarea/actualizarea inventarelor bunurilor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, conform prevederilor art.289, alin.2-6 și alin.9-13 din Codul administrativ aprobat prin O.U.G. nr.57/2019 *"2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește și se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, după caz.*

(3) Comisia prevăzută la alin.(2) se constituie prin dispoziția fiecărei autorități executive a unității administrativ-teritoriale.

(4) Comisia prevăzută la alin.(2) are obligația să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

(5) Inventarul prevăzut la alin.(2) **se atestă** prin hotărâre a autorității deliberative a fiecărei unități administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea prevăzută la alin.(5) va fi însoțită, **sub sancțiunea nulității**, constatată în condițiile legii, cel puțin de următoarele documente:

a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;

b) declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii. (...)

(9) **Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin.(6) în termenul prevăzut la art.197 alin.(1).**

(10) Ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice transmite în termen de maximum 60 zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum și la documentația aferentă acesteia, pe baza consultării autorităților și instituțiilor interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.

(11) Autoritățile și instituțiile consultate potrivit prevederilor alin. (10) transmit informațiile necesare în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Necomunicarea informațiilor în acest termen corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

(12) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia.

(13) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul prevăzut la alin.(12), autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive, adoptă hotărârea prin care **se atestă** inventarul bunului/bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale. "

Așa cum rezultă din adresa Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației înregistrată la Instituția Prefectului județul Iași cu nr.534/13.01.2020, comisia specială prevăzută la art.289, alin.2 are obligația de a actualiza inventarul bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale, în sensul că identifică bunurile asupra cărora unitatea administrativ-teritorială deține un drept de proprietate publică (a se vedea art.863 Cod civil) și care până la data de 05.07.2019 nu au fost incluse în Inventarul bunurilor atestat prin hotărâre de guvern, fie pentru că au fost omise de la inventariere, fie pentru că au făcut obiectul unei hotărâri a consiliului local nefinalizată prin adoptarea unei hotărâri a guvernului de atestare sau pentru că au fost dobândite în domeniul public al unității administrativ-teritoriale ulterior datei de 05.07.2019.

De asemenea, comisia specială identifică dacă, pentru bunurile deja înregistrate în Inventar în baza unei hotărâri de guvern, s-au modificat datele de caracterizare sau situația juridică a acestora, potrivit prevederilor legale în vigoare. La efectuarea inventarului, comisia respectă normele, instrucțiunile sau metodologiile în vigoare privind executarea lucrărilor de introducere a cadastrului imobiliar și a cadastrului rețelelor edilitare în localități, precum și Normele privind organizarea inventarierii patrimoniului aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.2861/2009.

Stabilirea valorii de inventar se face în conformitate cu dispozițiile O.G. nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr.493/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior parcurerii acestor etape, primarul inițiază un proiect de hotărâre de atestare pe care, în baza art.289, alin.9 din O.U.G. nr.57/2019 îl va transmite Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației pentru un punct de vedere, având la bază rezultatul consultării instituțiilor publice interesate cu privire la situația juridică a bunurilor vizate. Urmare primirii punctului de vedere al Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și

Administrației, după caz, primarul va face modificările și completările care se impun în proiectul de hotărâre de atestare a domeniului public al unității administrativ-teritoriale și va propune consiliului local adoptarea acestuia.

Având în vedere prevederile invocate, facem precizarea că, în mod clar și fără echivoc, **atestarea/actualizarea inventarului bunului/bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale se poate face doar după inventarierea de către comisia special constituită și după comunicarea punctului de vedere al ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice**, condiții prealabile a căror îndeplinire nu rezultă din cuprinsul hotărârii.

Mai mult, prin adresa nr.19640/22.10.2019 și nr.10488/2022 v-am transmis punctul de vedere al Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației privind modalitatea de inventariere a bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale prevăzută de art.289 din Codul Administrativ.

Prevederile art.136 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ stabilesc procedura obligatoriu de parcurs pentru aprobarea de către consiliul local a proiectelor de hotărâri. Astfel, potrivit dispozițiilor art.136 din Cod "(3) Proiectele de hotărâri ale consiliului local **însoțite de referatele de aprobare** ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare **se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale: a) compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate; (...)**

**(8) Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:**

- a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;
- b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului; (...)

(9) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale asigură **îndeplinirea condițiilor de la alin.(8)** și aduce la cunoștința consiliului local cazul neîndeplinirii acestora înainte de adoptarea ordinii de zi".

Mai mult decât atât, în conformitate cu dispozițiile art.135, alin.8 din Codul administrativ "**Suplimentarea ordinii de zi se aprobă numai pentru probleme urgente cu majoritate simplă**".

Față de prevederile legale invocate și având în vedere că actul administrativ nu a fost adoptat la propunerea comisiei special constituită și după comunicarea punctului de vedere al ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și ținând cont că proiectul de hotărâre neînregistrat și nedatat, nu conține elementele prevăzute în mod expres de lege, este evident că hotărârea a fost adoptată cu nerespectarea condițiilor prealabile prevăzute de lege sub sancțiunea nulității.

În termen de 30 zile de la data primirii prezentei, veți comunica Instituției Prefectului – Județul Iași hotărârea consiliului local de revocare a Hotărârii nr.28/2022, în sensul respectării prevederilor legale invocate, în caz contrar, potrivit prevederilor art.3, alin.1 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004 cu modificările și completările ulterioare, Prefectul Județului Iași va promova acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării actului administrativ adoptat cu încălcarea prevederilor legale privind procedurile regulamentare de lucru ale consiliului local și cu nerespectarea condițiilor prealabile prevăzute de lege.

PREFECT,  
Petru-Bogdan COJOCARU



Șef Serviciu,  
Maricica Rusu

Întocmit,

Cons.jr.Daniela Constandache